

ÍNDICE GENERAL

	PAG.
Presentación Enrique V. Iglesias García	XI
Presentación José Ángel Gurría Treviño	XIII
Prólogo	XVII

PARTE PRIMERA

LA SÉPTIMA PAPELETA Y EL ORIGEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

HACIA UN HUMANISMO CONSTITUCIONAL	3
---	---

LA SÉPTIMA PAPELETA O EL ORIGEN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

Introducción.....	20
1. La generación de la Constituyente.....	20
2. El diseño y la innovación constitucional	22
3. La marcha del silencio y la mesas de trabajo en las universidades	24
4. La filosofía de la democracia participativa	26
5. La frustración del proceso reformista.....	27
6. La tempestad de diciembre de 1989	28
7. La salida del laberinto constitucional.....	30
8. Los argumentos jurídicos y prácticos	31
9. El texto de la Séptima Papeleta.....	32
10. El forcejeo frente a la Séptima Papeleta	34
11. Las perplejidades de la papeleta	35
12. Las limitaciones logísticas y la victoria de la papeleta.....	36
13. La creación de un nuevo hecho político	37
14. Los resultados de la Séptima Papeleta.....	39
15. La internacionalización de la Séptima Papeleta.....	43
16. Reforma constitucional sin reforma política	45
17. La prioridad de lo social a partir de 1991	47
18. La Constitución, los derechos de la gente y el desarrollo.....	48
19. El costo de los derechos de los ciudadanos	50
20. El fortalecimiento de la justicia como objetivo constitucional.....	52
21. La agenda pendiente	53
A) El desarrollo constitucional.....	53
B) La lucha contra la inequidad.....	54
C) El olvido de la variable política.....	55
22. Reflexiones finales	57
Bibliografía	59

PÁG.

LA CONSTITUCIÓN DE 1991 O LA FORTALEZA DE LOS DERECHOS DE LA
CIUDADANÍA

Introducción.....	62
1. El modelo económico	64
2. La prioridad del gasto público social.....	67
3. Los ingresos tributarios	70
4. Los servicios públicos.....	72
5. Los espacios de participación.....	73
6. La redefinición de los organismos de control.....	76
7. El ministerio público	77
8. La Contraloría General de la República.....	80
9. La Banca Central.....	83
10. La resurrección del poder judicial.....	84
11. La racionalización del ejecutivo y el fortalecimiento del legislativo....	87
12. Conclusiones	91
Bibliografía.....	94

ANTECEDENTES DE LA SÉPTIMA PAPELETA

VOTE POR COLOMBIA: LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	96
--	----

LA SÉPTIMA PAPELETA:
ASAMBLEA CONSTITUYENTE

1. ¿Cuál es la idea?.....	100
---------------------------	-----

POR AHÍ PUEDE SER LA COSA	100
---------------------------	-----

MANIFIESTO DEL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL
DE NOVIEMBRE DE 1990
LAS NUEVAS GENERACIONES PROPUSIERON EL CAMINO

I. Se vislumbran las reformas	103
-------------------------------------	-----

PARTE SEGUNDA

LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA DEMOCRACIA

EL DÉFICIT DE LA DEMOCRATIZACIÓN EN AMÉRICA LATINA

1. Democratización, desarrollo e Instituciones	109
2. El déficit del constitucionalismo democrático	111
3. El déficit de institucionalización democrática.....	112
4. El déficit de lo público	114
5. El déficit de ética pública.....	115
6. El déficit de equidad.....	117
7. El déficit de protección de derechos	119
8. El déficit de justicia	123
9. El déficit de seguridad ciudadana	127
10. El déficit de ciudadanía	130
II. El déficit de liderazgo político.....	132
12. El déficit de representación	134
13. El déficit parlamentario.....	135
14. El déficit de los sistemas electorales.....	137
15. El déficit de capital social	138
16. El déficit de cultura política.....	140
17. Democracia para una gobernabilidad globalizada.....	143
18. Las condiciones institucionales de la gobernabilidad.....	143
19. El marco constitucional de la gobernabilidad.....	144
20. Un Estado capaz de generar gobernabilidad democrática.....	145
21. Un marco político propicio para los derechos de los ciudadanos.....	146
22. El imperativo ético de la equidad.....	146
23. La resurrección del poder judicial.....	147
24. El proceso irreversible de la descentralización.....	148
25. Las oportunidades de la era de la información.....	149
26. La institucionalización de lo público.....	150
27. La hora de una cultura democrática.....	151
28. Las ventajas de la buena política	153
29. La democracia no es un estado de gracia permanente	154
Bibliografía	156

LA FINANCIACIÓN DE LA POLÍTICA EN AMÉRICA LATINA

Introducción.....	161
1. La política del desarrollo económico.....	161
2. La reconciliación de la ética con la política	162
3. Pesos y votos	163
4. Lo público y lo privado.....	164
5. Las arcas de la política	165

6. La bolsa de la política	166
7. La volatilidad de los partidos	167
8. La cultura política	168
9. La debilidad institucional de los órganos de control.....	170
Bibliografía	171

ELECCIONES Y CAPITAL POLÍTICO EN AMÉRICA LATINA

1. La noción de capital político	173
2. La política y el capital político	175
3. Estado, capital político y democracia	176
4. Instituciones y capital político.....	178
5. Capital político y política social	180
6. ¿Dónde invertir el capital político?	180
7. La clave: los partidos políticos	181
Conclusión.....	182

REFORMA POLÍTICA CONTRA LA DESIGUALDAD

PAG.

4. La informalidad institucional de la desigualdad	190
5. Garantía de derechos para la ciudadanía.....	192
6. La cuantificación de los derechos económicos y sociales	193
7. La equidad como imperativo ético y como objetivo de política pública	195
8. Reforma institucional para la ciudadanía.....	196
9. Rendición de cuentas y lucha contra la desigualdad	197
10. Las oportunidades de la democracia deliberativa	198
11. Los desafíos de la cuestión social.....	199
12. Política y desarrollo social	200
13. Conclusiones	202
Bibliografía	205

CONSTITUCIÓN, HACIENDA PÚBLICA Y REFORMA ANTES DE 1991

1. Constitucionalismo social y recursos públicos	209
2. Derecho, economía y recursos públicos.....	210
3. ¿Constitucionalización o desconstitucionalización?	211
4. Planeación y hacienda	214
5. La Reforma de 1968	215
6. La Reforma de 1979	217
7. La ley normativa de planeación.....	218
8. La coyuntura presente.....	220
9. Otros aspectos	222

PARTE TERCERA

JUSTICIA PARA LA CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA: LOGROS Y RETOS

JUSTICIA Y DEMOCRACIA:
DOS CARAS DE LA MISMA MONEDA

1. Constituciones como traje de camuflaje.....	227
2. Instituciones para la democracia y para la justicia.....	228
3. El derecho, la democracia y la justicia	230

LA REFORMA DE LA JUSTICIA EN AMÉRICA LATINA

1. Instituciones para el desarrollo.....	232
2. Cooperación internacional y reforma del Estado.....	235
3. La vigencia del Estado de derecho.....	236
4. Estado de derecho y desarrollo.....	237
5. Las instituciones de la justicia.....	238
6. Independencia judicial y gobernabilidad.....	240
7. Poder judicial y poder legislativo	240
8. La búsqueda de la gobernabilidad democrática.....	242
9. Coordinación dentro de la colaboración armónica	243
10. Escenarios de colaboración entre los poderes.....	244
11. Justicia y economía en América Latina.....	245
12. Justicia, violencia y crimen.....	247
13. Justicia y seguridad ciudadan	248
14. Sistemas de justicia y policía....	250
15. Jueces, policías y políticas públicas.....	252
16. Contenido de los programas de reforma judicial.....	253
A) Fortalecimiento institucional	254
B) Acceso a la justicia	255
C) Reforma de la justicia penal	255
D) Reforma legislativa.....	255
E) Formación de consensos	255
17. Estrategias de reforma.....	256
18. El liderazgo de los jueces.....	258
19. Las implicaciones de la globalización.....	260
20. Reflexiones finales.....	261
Bibliografía.....	264

DERECHO, JUSTICIA Y GLOBALIZACION

1. ¿cuál reforma a la justicia?.....	268
2. La dimensión política y social de la reforma del sistema de justicia.....	269
3. El déficit de justicia	273
4. rimen global, inseguridad ^{ocal}	274
5. La debilidad de la mano dura: segundad y justicia.....	275
6. La descentralización	276
7. La justicia que debe llegar	278

CODIFICACIÓN, GLOBALIZACION E
INTEGRACIÓN EN AMÉRICA LATINA

Introducción.....	281
1. Codificació Estado de derecho y desarrollo en América Latina.....	282
2. Los nuevos protagonistas.....	284
3. El derecho y la economía.....	285
4..La globalización: el reto de la codificación	286
5. Los desafíos del derecho comparado.....	287
6. La anglosajonización del derecho	288
7. Los vericuetos de la integración comercial	289
8. El papel político y social del Código Civil	290
9. Ventajas y desventajas de la codificación.....	293
10. ¿Existe una nueva manera de codificar?	294
11. La función del sistema legal y de justicia	295
12. Reflexiones finales	296

EPILOGO

LA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL FRENTE A LOS
DESAFÍOS SOCIALES DE LA GLOBALIDAD

1. La generación constituyente.....	299
2. Lo que trajo el nuevo siglo	300
3. Gobernar la desigualdad	302
4. Política y Constitución.....	303
5. La brújula social de 1991	304

ANEXOS

Constitución de 1991. Cronología hacia la Constitución	309
Reafirmación del compromiso democrático con la Constitución Política de Colombia de 1991. Juan Manuel Santos Calderón, Presidente de la República de Colombia	312
Discurso conmemorativo del Presidente de la República, Juan Manuel Santos Calderón	

.....	313
Discurso de instalación de la Asamblea Nacional Constituyente del Presidente de la República, César Gaviria Trujillo	317
Decreto 927 de 1990, por el cual se dictan medidas tendientes al restablecimiento del orden público	329
Decreto 1926 de 1990, por el cual se dictan medidas tendientes al restablecimiento del orden público	331